

PERSPECTIVA de GÉNERO en el DESARROLLO de HERRAMIENTAS del SUELO

La Red Global de Herramientas del Suelo (GLTN, por su sigla en inglés) tiene por objetivo establecer un proceso continuo de derechos del suelo, en vez de sólo enfocarse en títulos de propiedad individuales; mejorar y desarrollar la gestión del suelo a favor de los pobres y la mejora y el desarrollo de herramientas de tenencia de la tierra; desbloquear iniciativas existentes; ayudar en el fortalecimiento de redes de gestión del suelo; mejorar la coordinación global del uso del suelo; ayudar en el desarrollo de herramientas que incluyan la equidad de género y que sean asequibles y útiles para los movimientos populares; y mejorar la divulgación general de conocimiento sobre cómo implementar la seguridad de la tenencia.



Introducción y resumen

La implantación de los derechos de la mujer al suelo, a la propiedad y a la vivienda, normalmente se ve frustrada debido a la falta de herramientas del suelo efectivas enfocadas en la cuestión de género. Uno de los valores y prioridades de la Red Global de Herramientas del Suelo, es que tanto las herramientas como el proceso del desarrollo de las herramientas, deben considerar la equidad de género. A pesar de los continuos esfuerzos realizados por las personas encargadas de mejorar el acceso y derechos de la mujer a la tierra, en la actualidad hay poca información sistemática sobre herramientas del suelo que incluyan la perspectiva de género o incluso una metodología adecuada sobre cómo hacer que las herramientas incluyan este asunto. Hay buenos ejemplos de herramientas que incluyen la perspectiva de género a nivel comunitario, pero todavía tienen que documentarse totalmente y ser reproducibles y asequibles. Puesto que las actuales estrategias *ad hoc* del uso del suelo, que incluyen la equidad de género, tienen limitaciones y son poco sistemáticas, hay una

fuerte demanda por un marco integrado de herramientas que incluya la perspectiva de género. Lo que se necesita es un modelo centrado en las experiencias de las mujeres, al mismo tiempo que logre una sinergia de las ideas de varias partes interesadas, actores y usuarios.¹

La cuestión de la desigualdad de géneros

El objetivo es triple – hacer que las herramientas de la tierra existentes y las que se están desarrollando incluyan la perspectiva de género; evaluar y pasar a una escala mayor herramientas existentes que incluyan el aspecto del género y crear nuevas herramientas de este tipo como respuesta a la desigualdad de géneros identificada. Estas herramientas tienen que ser innovadoras, a favor de los pobres, escalables y efectivas. Lo cierto es que este proceso se encuentra en un punto de partida bajo, sin ningún inventario de herramientas focadas hacia la cuestión de género, con documentación incompleta, mala divulgación, sin compartir las mejores prácticas y prácticamente sin ninguna herramienta del suelo con perspectiva de

género que sea reproducible. Lo que se necesita son herramientas efectivas y activas que involucren a la mujer en cada una de las etapas de construcción, en vez de crear herramientas pasivas que usen suposiciones de género ya existentes, reduciendo las ideas y opciones de las mujeres. Un enfoque de abajo hacia arriba apoyado en la base del conocimiento de la mujer, reconoce sus experiencias y necesidades y facilita sus opciones fundamentadas. El uso de herramientas puede ser una oportunidad dinámica de aprendizaje colectivo, en vez de ser una rutina técnica estéril.

Es necesario una variedad más amplia de herramientas

Se necesita una gran variedad de herramientas interconectadas enfocadas en el género, para proteger la legalización y reconocimiento de la tenencia de tierras de las mujeres, a través de sistemas de gestión del suelo que incluyan la perspectiva de género y de tipos de tenencia flexibles, como por ejemplo la tenencia compartida. El reconocimiento de la diversidad de las mujeres y de sus contextos, sus experiencias, VIH/SIDA,

¹ Ver Kabeer, N (2003) *Gender Mainstreaming in Poverty Eradication and the Millennium Development Goals* (London: Commonwealth Secretariat).



RED GLOBAL DE HERRAMIENTAS DEL SUELO
GLOBAL LAND TOOL NETWORK

WWW.GLTN.NET



PERSPECTIVA de GÉNERO

en el DESARROLLO de HERRAMIENTAS del SUELO



violencia doméstica o post-conflicto, requiere que las políticas relacionadas con información espacial, uso del suelo, planificación, administración y registro incluyan perspectiva de género. A menudo las herramientas coinciden en algunos aspectos para formar kits de herramientas integradas. Por ejemplo, un grupo de herramientas tiene que ver con la garantía de los derechos de herencia. De esta manera, las herramientas que vinculan el registro de la propiedad al registro civil y las herramientas sobre los mecanismos de acuerdo de disputa asequibles a las mujeres, tienen que estar relacionadas con herramientas sobre una administración sensible a la desigualdad de género en casos de herencia.

Fuerzas motrices del proceso

Idealmente, las herramientas de la tierra deberían desarrollarse dentro de las comunidades que las usan. Sin embargo, frecuentemente surgen de la sinergia de prácticas comunitarias y de intervenciones profesionales, de políticas o de expertos y a menudo, las herramientas no son escalables. En la actualidad, hay poca coordinación o consulta sobre las herramientas del suelo orientadas a la mujer entre estos cuatro principales posibles contribuidores. Grupos comunitarios o populares de mujeres se colocan como oyentes, agentes de movilizaciones o implantadores en una posición de no sólo cuestionar las prácticas culturales que discriminan a las mujeres, sino para proponer soluciones. Sin embargo, los grupos de mujeres han tenido muy poco éxito a la hora de convertir la tenencia social en seguridad legal de la tenencia.

No se puede subestimar el mandato de los

profesionales de la gestión del suelo en el desarrollo de las herramientas, pero con frecuencia han mostrado resistencia a la hora de incluir a las mujeres en las herramientas del suelo. Es necesario que prosperen consultas limitadas entre mujeres y grupos comunitarios con profesionales de la gestión del suelo, para que se consideren las prácticas de las mujeres de los movimientos sociales en el proceso de desarrollo de las herramientas. A menudo, los que toman las decisiones y los que las hacen cumplir, incluyendo las agencias estatales del uso del suelo no pueden solucionar el enigma de la tenencia *de facto* y la tenencia *de jure*. Las políticas estatales de la tierra y las estrategias de implantación son frecuentemente impulsadas por suposiciones ficticias de herramientas existentes con poca relación entre los profesionales y los grupos de mujeres. Los socios y los expertos del desarrollo dedican bastante tiempo y recursos para promover el análisis e identificación de género de las herramientas, pero a menudo obtienen poco éxito debido a la falta de un desarrollo de herramientas coordinado entre los principales actores.

Un enfoque sistemático de múltiples etapas

Este mecanismo propuesto con perspectiva de género, sugiere un enfoque de múltiples etapas, con estrategias y metodologías para la construcción sistemática de herramientas que incluyan la equidad de género, desde la preparación y el análisis hasta la implantación de programas experimentales y la evaluación de las herramientas dirigidas a la mujer. Cada etapa requiere ideas, directrices, listas de verificación y planes de acción de las partes interesadas y de los grupos de

expertos. El proceso se realizará a través de la Red Global de Herramientas del Suelo (GLTN) mediante los siguientes pasos:

1. Compartir enfoques que “incluyan a las mujeres en los asuntos de gestión del suelo”
2. Desbloquear datos desglosados por género
3. Análisis de la gestión del suelo con participación de las mujeres
4. Crear un marco con perspectiva de género
5. Revisar las herramientas del suelo
6. Hacer programas experimentales y aplicar las herramientas existentes en escalas mayores
7. Evaluación participativa de las herramientas
8. Gobernanza de la tierra con perspectiva de género a través de herramientas que incluyan esta cuestión

Ningún socio tiene la capacidad de asumir este proceso tan duro y difícil. Es necesario tener un mapa de ruta claro, además de la colaboración y directrices de los socios. Incluir la cuestión de género en el proceso de construcción de las herramientas requiere no sólo pasión y compromiso, sino también que los diferentes socios compartan capacidades, conocimiento especializado y experiencia. La Red Global de Herramientas del Suelo puede ofrecer coordinación y un mecanismo que permita a los socios asumir, por su ventaja comparativa, este esfuerzo desafiador pero vital para mejorar la seguridad de la tenencia de las mujeres.

² Mukhopadhyay, M (2001) *Gender Perspectives on Property and Inheritance: A Global Sourcebook* (Amsterdam: Oxfam and KIT)

Fotos: Claudio Versiani/UNICEF (frente) e Eduardo López Moreno, Suzi Mutter/UN-HABITAT (verso)

Cómo entrar en contacto

Para más información, por favor entre en contacto con el Secretariado de la Red Global de Herramientas del Suelo (GLTN).

Secretariado de la GLTN, Sección Suelo y Tenencia de la Tierra, UN-HABITAT.
P.O. Box 30030 Nairobi 00100, Kenya, Tel. +254 (0) 20 762 31 16. Fax +254 (0) 20 762 42 56. Correo electrónico: gltn@unhabitat.org